

# 论坚持系统观念推进生态文明建设的丰富内涵

秦书生 王新钰

**摘要** 坚持系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想中的世界观和方法论。习近平总书记多次强调坚持系统观念推进生态文明建设。坚持系统观念推进生态文明建设的丰富内涵主要体现在如下方面：一是加强前瞻性思考，坚持底线思维争取生态文明建设工作主动权；二是加强全局性谋划，坚持辩证思维科学把握生态文明建设中的问题；三是加强战略性布局，坚持战略思维谋划生态文明建设；四是加强整体性推进，坚持整体性思维协同推进生态文明建设。坚持系统观念推进生态文明建设，为谋划和推进生态环境保护工作提供了重要方法论指导，有助于开创实现人与自然和谐共生的现代化的新局面，实现美丽中国建设目标。

**关键词** 系统观念 前瞻性思考 全局性谋划 战略性布局 整体性推进

[中图分类号] X2; D64 [文献标识码] A [文章编号] 2095 - 851X (2023) 04 - 0014 - 14

党的十九届五中全会深入分析国际国内形势，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，把坚持系统观念作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则，提出必须“加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋”<sup>①</sup>。系统观念是中国共产党人一以贯之坚持的方法原则。坚持运用系统观念观察、分析问题是新时代党治国理政的一个鲜明特点，也是习近平新时代中国特色社会主义思想中的世界观和方法论。习近平总书记强调：“要坚持系统观

**【基金项目】** 辽宁省“兴辽英才计划”项目“习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的马克思主义立场观点方法研究”（批准号：XLYC2004017）。

**【作者简介】** 秦书生，东北大学马克思主义学院教授、博士生导师，邮政编码：110169；王新钰，东北大学马克思主义学院博士研究生。

<sup>①</sup> 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，北京：人民出版社，2020年，第7页。

念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”<sup>①</sup>。习近平总书记将坚持系统观念作为推进生态文明建设的基础性思想和工作方法。2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表的重要讲话中强调，“要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施”<sup>②</sup>。坚持系统观念推进生态文明建设是实现人与自然和谐共生的现代化的重要举措，对于建设美丽中国，实现中华民族伟大复兴和永续发展具有重要意义。本文以党的十九届五中全会提出的坚持系统观念的理论内蕴为基础，阐释坚持系统观念推进生态文明建设的丰富内涵。

## 一、加强前瞻性思考，坚持底线思维争取生态文明建设工作的主动权

前瞻性思考是指根据客观事物发展规律，作出符合事物发展趋势的科学判断的思维方式。加强前瞻性思考就是要立足现在，放眼未来，从全局出发，认清机遇与挑战，从而未雨绸缪，系统谋划，根据预测结果而事先系统筹划，作出具体部署和安排，趋利避害，赢得发展的主动权。习近平总书记强调，要加强“前瞻性研究谋划，做到在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮”<sup>③</sup>。生态文明建设过程中加强前瞻性思考，要坚持底线思维。坚持底线思维要求预测未来将要发生的事。“把困难估计得更充分一些，把解决问题的措施想得更周全一些，把各项工作做得更扎实一些”<sup>④</sup>。当前我国生态文明建设领域仍然面临诸多问题，我国生态环境风险挑战仍大量存在，环境污染防治依然任重道远。推进生态文明建设要加强前瞻性思考，充分结合当前生态文明建设所立足的时代条件来思考问题，“强化底线思维，常态化管控生态环境风险，筑牢美丽中国建设的生态安全根基”<sup>⑤</sup>；要洞察当前我国生态文明建设发展的大趋势，应对生态环境领域现实问题的同时，把握契机、筹谋未来，争取生态文明建设工作的主动权，开创生态文明建设新局面。

**（一）立足现在，放眼未来，应对生态环境领域现实问题的同时谋划未来与长远发展**

习近平总书记坚持底线思维谋划我国生态文明建设，在2023年全国生态环境保护大会上，他指出：“我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我

① 习近平：《习近平著作选读》（第二卷），北京：人民出版社，2023年，第371页。

② 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

③ 习近平：《习近平著作选读》（第二卷），北京：人民出版社，2023年，第392页。

④ 习近平：《把稳方向突出实效全力攻坚 坚定不移推动落实重大改革举措》，《人民日报》2019年3月20日，第1版。

⑤ 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章”<sup>①</sup>。习近平总书记指出，“分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系”<sup>②</sup>。新征程继续推进生态文明建设，要处理好高质量发展和高水平保护的关系，重点攻坚和协同治理的关系，自然恢复和人工修复的关系，外部约束和内生动力的关系，“双碳”承诺和自主行动的关系。这“五个重大关系”进一步深化了共产党人对生态文明建设的规律性认识，为我国生态文明建设提供理论指引，是建设美丽中国，推进人与自然和谐共生的现代化的有力思想武器。

生态文明建设加强前瞻性思考，坚持底线思维，要牢固树立生态红线观念，守牢底线，把资源危机和环境风险控制在可控的范围，推动矛盾向其对立面转化，达到最好的结果。习近平总书记多次谈到生态红线问题，他指出：“生态红线的观念一定要牢固树立起来”<sup>③</sup>。生态红线是生态环境安全的底线。划定生态保护红线，目的是将环境污染控制、环境质量改善和环境风险防范有机衔接起来，把我国重要自然资源、生态空间、珍稀濒危物种和栖息地保护起来，从源头上扭转生态环境恶化的趋势，维护国家生态安全。生态红线是人类社会持续发展的生命线。守住生态红线，是推进生态文明建设的必然要求。新时代加快发展方式的绿色转型，建设美丽中国，要求各级领导干部必须牢固树立底线思维，树立生态红线观念，恪守生态底线，掌握工作主动权。

## （二）主动识变应变，有效防范生态环境风险

目前，我国总体上生态环境有所好转，但由于经济发展迅速，工业化、城镇化的推进给生态环境带来的压力空前，过去粗放发展累积的生态问题也日益显现，我国仍处于生态环境高风险期。传统产业所占比重较大，重点区域、重点行业环境污染问题尚未得到根本解决，实现碳达峰碳中和任务艰巨，能源结构短期内难以实现根本性改变，生态环境整体依然脆弱，生物多样性受到威胁，生态环境安全面临严峻风险挑战。2022年，全国共发生各类突发环境事件113起，同比下降43.2%。但是，因生产安全事故等引发的次生突发环境事件多发频发态势仍未发生根本改变<sup>④</sup>。生态环境风险已经成为现今社会主要风险源之一，由生态环境风险引发的次生环境事件以及严重环境污染、生态破坏、危险废物倾倒等环境问题给社会稳定和人民群众的生命财产

① 《全面推进美丽中国 建设加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

② 《全面推进美丽中国 建设加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

③ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第32页。

④ 黄润秋：《国务院关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告——2023年4月24日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第二次会议上》，《中国生态文明》2023年第2期，第7页。

安全造成潜在威胁。因此，强化生态管理，防范生态环境风险是生态文明建设的重要任务，必须加强前瞻性思考，主动识变应变，牢牢把握应对风险挑战的主动权。推进生态文明建设必须增强防范化解生态环境风险的预见性和前瞻性，做到“主动识变应变求变，主动防范化解风险”<sup>①</sup>。

防范生态环境风险要坚持底线思维，以预防为主，注重发挥制度建设的长期效应，建立完善的环境风险防控体系；要建立健全生态环境风险预警机制，对生态环境风险进行全方位的、动态的监测，预先发出生态环境风险警报，为决策者及时采取科学有效的对策、实施生态安全规划及指引生态系统安全建设提供可靠依据，及时有效地防范生态环境风险。习近平总书记指出：“要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实”<sup>②</sup>。防范化解生态环境风险是一项复杂的系统工程，各级各部门要有效对接、共同协作、层层落实，齐抓共管，才能最终形成防范化解生态环境风险的合力，保障生态文明建设各项工作稳步开展。

### （三）补短板，强弱项，持续深入打好污染防治攻坚战

加强前瞻性思考是依照已知条件对客观发展趋势进行确定性判断。加强前瞻性思考推进生态文明建设就是将前瞻意识运用到生态环境保护方面，就是要着眼美丽中国建设目标作出长远考虑，持续改善生态环境质量，“尽力补上生态文明建设这块短板”<sup>③</sup>，不断夯实美丽中国建设的生态环境基石。因此，我国生态文明建设要强化系统治理，补短板、强弱项，坚决打好污染防治攻坚战。党的二十大报告指出，“持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”<sup>④</sup>。打造良好生态环境，切实满足人民对美好生态环境的需求，要持续深入打好大气、水和土壤等污染防治攻坚战，着力补齐生态环境保护短板。

持续深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，这既是迫在眉睫的现实问题，也是推进美丽中国建设的前瞻性战略部署。一方面，持续深入打好污染防治攻坚战，下大力气解决事关人民群众身心健康的环境污染和生态破坏问题，补齐民生短板，是刻不容缓的迫切任务。习近平总书记指出，“我们在快速发展中也积累了大量生态环境问题，成为明显的短板，成为人民群众反映强烈的突出问题”<sup>⑤</sup>。改革开放后，我国经济快速发展的同时环境污染问题越发凸显，各类环境污染问题成为制约我国经济社会进一步发展的短板弱项，日益成为人民群众高度关注和集中反映的民生问

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第28页。

② 习近平：《习近平著作选读》（第二卷），北京：人民出版社，2023年，第248页。

③ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第109页。

④ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第50页。

⑤ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第168页。

题。比如,2023年7月,德州、太原、晋中等16个城市优良天数比例不足50%<sup>①</sup>;2023年1—6月,五家渠、商丘和周口等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较差<sup>②</sup>;2019年、2020年,重金属镉为影响农用地土壤环境质量的首要污染物<sup>③、④</sup>,这些方面存在的短板弱项需要引起高度关注和重点治理。另一方面,持之以恒打好污染防治攻坚战,持续改善环境质量是建设美丽中国的重要任务,是着眼美丽中国建设目标,是立足满足人民日益增长的美好生活需要作出的具有前瞻性的战略部署。习近平总书记指出,“要持续深入打好污染防治攻坚战,坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战”<sup>⑤</sup>。“持续”“深入”意味着污染防治触及的矛盾问题层次更深、领域更广、标准也更高,体现了党中央对污染防治工作的战略思考,体现了我国推进生态文明建设的前瞻谋划、严谨态度和决策智慧。

## 二、加强全局性谋划,坚持辩证思维科学把握生态文明建设中的问题

辩证思维是指运用联系的、发展的、全面的观点观察事物,认识和分析事物中的内在矛盾,在矛盾双方的对立统一过程中把握事物本质的思维方式。推进生态文明建设要有全局观,全面认识和把握生态文明建设中的各种矛盾,找出主要矛盾和矛盾的主要方面,优先安排解决,实现整体推进和重点突破相统一。习近平总书记强调,“我们必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位”<sup>⑥</sup>。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央直面问题和挑战,加强全局性谋划,辩证把握生态文明建设所关涉的人与自然、保护与发展的关系,开创了生态文明建设新局面。

### (一) 树立大局观、长远观、整体观,全局性谋划生态环境保护

习近平总书记指出:“在生态环境保护上,一定要树立大局观、长远观、整体观”<sup>⑦</sup>。坚持系统观念推进生态文明建设要放眼大局、谋划长远,用全面的观点看待生态环境保护。

① 中华人民共和国生态环境部(2023):《2023年7月全国城市空气质量报告》, [https://www.mee.gov.cn/hjzl/dqhj/ckqzlkzyb/202308/t20230823\\_1039180.shtml](https://www.mee.gov.cn/hjzl/dqhj/ckqzlkzyb/202308/t20230823_1039180.shtml) [2023-08-26]。

② 中华人民共和国生态环境部(2023):《生态环境部公布2023年第二季度和1—6月全国地表水环境质量状况》, [https://www.mee.gov.cn/ywdt/xwfb/202307/t20230721\\_1036895.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/xwfb/202307/t20230721_1036895.shtml) [2023-08-26]。

③ 中华人民共和国生态环境部(2020):《生态环境部公布2019年全国生态环境质量简况》, [https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/202005/t20200507\\_777895.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/202005/t20200507_777895.html) [2022-12-20]。

④ 中华人民共和国生态环境部(2021):《生态环境部发布2020年全国生态环境质量简况》, [https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/202103/t20210302\\_823100.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/202103/t20210302_823100.html) [2022-12-20]。

⑤ 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》,《人民日报》2023年7月19日,第1版。

⑥ 习近平:《论坚持人与自然和谐共生》,北京:中央文献出版社,2022年,第168页。

⑦ 习近平:《论坚持人与自然和谐共生》,北京:中央文献出版社,2022年,第136页。

系统包含诸多要素，这些要素以一定的结构形式组合在一起。系统结构越有序，系统功能越强大。协调好要素与要素以及要素与系统之间的关系，优化系统结构，系统整体才能发挥最大功能。习近平总书记2020年在陕西考察时指出：“陕西生态环境保护，不仅关系自身发展质量和可持续发展，而且关系全国生态环境大局”<sup>①</sup>。习近平总书记放眼大局、把握大势，强调生态文明建设“一定要从整体出发，树立‘一盘棋’思想，把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力”<sup>②</sup>。这一论述告诉我们，要站在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的高度，从整体和全局把握我国生态文明建设，强调全国生态文明建设“一盘棋”，各地区各部门要协调统一，协同推进高质量发展与高水平环境保护。

我国要立足当前、谋划长远，“把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计”<sup>③</sup>，从长远和未来把握我国经济发展方向和发展方式。生态文明建设不是拒斥工业化的发展，也不是“先污染后治理”、竭泽而渔式的发展，而是要转变发展方式、实现“永续发展”，推进绿色发展；生态文明建设并非一蹴即至的事情，也并非一时的权宜之策，而是关乎民族未来、子孙后代的“根本大计”，必须立足长远谋划经济社会发展，坚持走可持续发展道路，决不能以牺牲环境为代价换取一时的经济发展，决不能吃祖宗饭、断子孙路。

坚持系统观念推进生态文明建设，统筹推进生态环境保护，“一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，如果因小失大、顾此失彼，最终必然对生态环境造成系统性、长期性破坏”<sup>④</sup>。“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条”<sup>⑤</sup>。人与自然是生命共同体，即人与自然之间不是孤立的存在，它们之间是紧密相连、相互依存的，它们之间的互动是双向的。人与自然是利益整体，爱护自然亦是爱护人类自身，坚持人与自然和谐共生，必须树立人与自然之间相互依存、共生共荣的整体观念，必须加强全局性谋划，“立足全局，谋定而后动”<sup>⑥</sup>，统筹推进生态环境保护。

## （二）坚持矛盾分析方法，科学把握生态文明建设中的问题

全局性谋划生态文明建设，要坚持辩证思维，科学把握生态文明建设中重点突破和整体推进的关系，以着力解决突出环境问题为重点，带动生态文明建设的整体推进，在整体推进中突出重点。加强生态环境保护，重点是集中力量解决群众反映强烈的突出生态环境问题。实践证明，坚持重点攻坚，对突出生态环境问题采取强力措施，才能带动生态文明建设全局工作的整体推进。习近平总书记指出，“努力做到

① 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第195页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第220页。

③ 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

④ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第12页。

⑤ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第12页。

⑥ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第212页。

全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一”<sup>①</sup>。

全局性谋划生态文明建设要坚持矛盾分析方法，科学把握生态文明建设中的问题。要坚持“两点论”和“重点论”的统一，在加快发展方式的绿色转型，全面推进生态文明建设的同时优先解决危害人民群众健康的突出环境问题。所以，加强生态文明建设要求掌握马克思主义矛盾分析法，在生态环境保护上抓住主要矛盾、矛盾的主要方面，以重点突破带动全局工作开展，同时多方面强化协同，既要重点攻坚，又要协同治理。

全局性谋划生态文明建设，坚持辩证思维，还要深刻把握保护生态环境与开发利用资源的关系，实现开发与保护共进共赢。如何保护、如何开发，如何实现保护生态环境与开发利用资源共进共赢是生态文明建设过程中需要把握的重要问题。习近平总书记2016年在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上提出“共抓大保护，不搞大开发”<sup>②</sup>的发展新思路。有人错误认为，保护生态环境和开发利用资源是“你进我退”“你存我亡”的对立关系，将环境保护和经济发展完全割裂开来，这是不懂得运用辩证法的表现。保护生态环境和开发利用资源是互为条件、相互支撑的辩证统一关系。只有共抓大保护，才有可能实现不搞大开发；只有不搞大开发，才有可能实现共抓大保护。共抓大保护并不意味着不开发、不发展，强调大保护最终还是为了更科学地开发和更好地发展。不搞大开发指的是要有序有限有度地开发建设，推动高质量发展。此前，长江经济带经济的快速增长、流域多年的无序利用和过度开发，造成局部水环境质量降低、水土流失严重、环境污染风险加大。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移抓好长江环境问题整改、生态修复和产业布局优化，着力解决“化工围江”这一困扰长江的顽疾，实现了开发与保护双赢。临江化工企业楚源集团被环保部门开出长江流域史上最大环保罚单后，倒逼投入上亿元治污，关闭污染大、能耗高的生产线，不仅解决多年污染难题，而且实现了企业转型升级。实践证明，唯有妥善处理好保护生态环境与开发利用资源的辩证关系，才能更好地推动环境保护高质量发展、实现开发与保护共进共赢。

### （三）放眼世界，为全球生态环境治理贡献中国智慧和中方方案

生态环境问题是全人类面临的共同问题，是全球性问题、世界性问题。人类共同拥有一个地球，各国共处一个世界，保护生态环境是各国家、各民族的共同责任，人类是命运相系、福祉相依的命运共同体。这就要求我们必须立足全球视野、用世界眼光来把握当今全球生态环境问题。党的十八大以来，习近平总书记立足人类社会发展的全局来看待全球环境问题，在多个场合提出共谋全球生态文明建设理念，他指出，我们要“以人与自然和谐相处为目标，实现世界的可持续发展和人的全面发展”<sup>③</sup>。

① 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第212页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第130页。

③ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第92页。

“国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路”<sup>①</sup>。习近平总书记关于共谋全球生态文明建设重要论述立足全球视野，站在时代前沿，观察思考和处理全球生态环境问题，关照全人类永续发展，同时聚焦实际，积极探索全球生态环境问题治理之道，提出共谋全球生态文明建设倡议，有力地推动了全球生态环境治理。

习近平总书记关于共谋全球生态文明建设重要论述关注人类社会整体，深刻把握全球生态环境治理的发展动向，不仅将全球生态文明建设作为一个相互联系、相互依存的整体，而且将全人类未来发展与前途命运有机统一，给全球生态文明建设的实践探索带来了新的启发，有力推动了全球环境保护和协调发展，为全球生态治理贡献了中国智慧和方案。

全球生态危机的严峻挑战使人们已经意识到不能简单地将环境问题视为单个国家或单个地区的问题，人类社会应当携起手来共同应对全球环境问题。国际社会应该把环境问题置于人类共同面临的生存发展风险和挑战的整体框架下来思考和解决，协同推进全球环境治理，推动全球生态文明建设发展。

### 三、加强战略性布局，坚持战略思维谋划生态文明建设

战略思维是从全局视野和长远眼光认识、分析、判断事物发展总体趋势和方向，客观辩证地制定战略策略、作出战略部署的思维方式。习近平总书记指出：“要提高战略思维能力，把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程”<sup>②</sup>。生态文明建设不仅是改善环境质量的生态问题、增进人民福祉的社会问题，而且是执政兴国的重大战略问题。在推进生态文明建设的过程中，要有高瞻远瞩的战略眼光，把握战略地位，锚定战略目标，抓好战略重点，保持战略定力。

#### （一）加强顶层设计，明晰生态文明建设战略地位和战略目标

做好生态文明建设工作，必须加强党对环境保护工作的领导，明晰生态文明建设的战略地位和战略目标，加强顶层设计，提高党对环境保护工作的领导能力和执政水平。习近平总书记指出：“党的十八大以来，我们通过全面深化改革，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设”<sup>③</sup>。“生态文明是人类社会进步的重大成果”<sup>④</sup>，是对工业文明深刻反思的结果，是对经济社会发展现实和发展要求的客观反映。生态文明建设是全面建设社会主义现代化国家的重要内容，其作为“五位一体”总体布局的重要组成部分是历史发展的必然，其战略地位突出，不可替代。这是由中国特色社会主义总体目标决定的。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧抓顶层设计，规划出建设美丽中国的战略目标。到2035年要达到生态环境的根本好转，美丽中国建设目标基本实

① 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第92页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第296页。

③ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第4页。

④ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第29页。



现；到21世纪中叶最终建成美丽中国。2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，“建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标”<sup>①</sup>，这是对建设美丽中国在社会主义现代化强国建设、中华民族伟大复兴美好愿景中战略地位的再强化、再升华。我们党坚持一张蓝图绘到底，对美丽中国建设在认识上不断深化，以生态环境优美为根本标志，在内涵上不断丰富拓展，在战略安排上层层递进，在保障体系上更加健全，推动美丽中国战略目标实现。

## （二）抓住战略重点，推动实现人与自然和谐共生的现代化

战略布局意味着政治站位之高、着眼全局之广、统筹规划之远。习近平总书记指出：“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”<sup>②</sup>。这一论断是对党领导生态文明建设实践经验的总结，是新时代中国共产党人对人与自然关系的科学认识，是党关于处理人与自然关系的最新理论成果。人与自然和谐共生的现代化是对传统现代化的超越，是将经济发展同环境保护相结合，推进绿色发展，推动形成绿色生产生活方式，以满足人民群众对优美生态环境需要的一种新型现代化。建设人与自然和谐共生的现代化是一项系统工程，涉及与之相关的观念现代化、制度体系现代化、技术现代化、行为现代化这四个方面协调联动，形成共同推进人与自然和谐共生的现代化的强大合力，实现美丽中国建设目标。新时代，发展仍然是首要任务，如何解决在发展中面临的资源和环境问题，实现高质量发展是重中之重。实现人与自然和谐共生的现代化是我国扭转资源危机和环境恶化趋势的必然要求，是推进中国式现代化的战略选择。

人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化的战略重点之一，也是全面建设社会主义现代化国家在生态文明建设领域的战略安排。抓住这个战略重点，事关中国式现代化建设全局。人与自然和谐共生的现代化着眼于实现中华民族伟大复兴的战略全局，是中国共产党新征程上实现人民对美好生活需要的战略选择。

围绕如何推动实现人与自然和谐共生的现代化这一战略重点，从党的十九大到党的二十大，我国战略侧重点呈现出鲜明转向。党的十九大把人与自然和谐共生作为中国特色社会主义基本方略之一，提出“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”<sup>③</sup>；党的十九届四中全会提出“坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生”<sup>④</sup>，为人与自然和谐共生提供了制度保障；党的十九届五中全会提出“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”<sup>⑤</sup>；在走向第二个百年奋斗目标的关键节点，党的二

① 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第23页。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第50页。

④ 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》，北京：人民出版社，2019年，第52页。

⑤ 《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议文件汇编》，北京：人民出版社，2020年，第50页。

十大再次着眼于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”<sup>①</sup>。从“体制改革”“制度体系”到“绿色发展”，战略侧重点的演进规定了生态文明建设的新的发展方向和目标，谋划了推动实现人与自然和谐共生的现代化的实践路径，更彰显了我国生态文明建设将“生态文明”和“现代化”二者统一起来的战略规划和创新抉择。

### （三）保持战略定力，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护

推动绿色发展，促进发展方式的绿色转型，推进生态文明建设，必须保持战略定力。习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时指出：“要保持加强生态文明建设的战略定力”<sup>②</sup>。在第十九届中央政治局第二十九次集体学习时，习近平总书记强调，“保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展”<sup>③</sup>。在2023年全国生态环境保护大会上，习近平总书记再次强调：“要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势”<sup>④</sup>。站在人与自然和谐共生的高度谋划发展是实现经济发展和生态环境保护共赢的战略举措，是保持生态文明建设战略定力的深刻体现。站在人与自然和谐共生的高度谋划发展要求加快发展方式的绿色转型，坚持绿色发展理念，在保护中发展，在发展中保护，追求经济效益和生态效益的统一，实现经济发展和环境保护共赢的目标。只有坚持绿色发展，才能保证经济社会发展更可持续。在我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力背景下，科学把握和精准应对三重压力，实现高质量发展，更加需要保持战略定力，自觉将绿色发展理念融入经济社会发展大局，最大限度地提高资源利用率，用最少的资源消耗来支撑经济社会持续发展，努力实现经济高质量发展和生态环境高水平保护的协调统一、互相促进。

推进生态文明建设，推动形成生产方式的绿色化、生活方式的绿色化，推动发展方式的绿色转型不是一蹴而就的，必须保持绝不以牺牲环境为代价换取一时经济增长的战略定力和历史耐心，正视经济发展面临的三重压力，兼顾长远发展，保持“不动摇、不松劲、不开口子”的战略定力，践行绿色发展理念，协同推进经济高质量发展和高水平环境保护。

## 四、加强整体性推进，坚持整体性思维协同推进生态文明建设

整体性思维是指立足整体视域系统分析和把握事物的思维方式。自然生态系统是一个相互依存、相互作用、相互影响的有机整体。推进生态文明建设必须从这个统一整体

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第49页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第227页。

③ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第282页。

④ 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

出发,在整体性思维指导下把握与应对自然生态这一有机整体系统。习近平总书记强调:“要坚持系统观念,从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,更加注重综合治理、系统治理、源头治理”<sup>①</sup>。习近平总书记这一论述告诉我们,要以整体性思维认识把握生态环境,统筹把握生态系统各要素,加强生态环境保护和环境治理。

### (一) 坚持整体性思维,增强生态文明建设整体效能

生态文明建设是一项系统工程,涉及方方面面的工作,并非只是生态环保系统内的狭义范畴,而是嵌入整个经济社会运行过程之中。因此,必须坚持运用整体性思维分析解决生态文明建设过程中的各种问题,坚持系统观念促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出,推进生态文明建设要“强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性”<sup>②</sup>。生态文明建设涉及多个主体、多个部门、多个区域的合作,在建设过程中,不能忽视治理的任何环节,要从系统整体性着眼,综合考虑经济、社会、环境等各方面效益,统筹兼顾、协调发展,协同推进环境治理,“全方位、全地域、全过程开展生态环境保护”<sup>③</sup>。在生态文明建设中要坚持系统观念,摒弃生态治理中的本位思想,反对只顾部门、地区利益而不顾整体、国家利益的狭隘思想,注重部门之间、地域之间的开放协作,通过各个部门、各个地区的联动配合合力推进美丽中国建设。例如,四川省和重庆市在开展环境污染联防联控作出积极探索。2020年,四川省和重庆市签订《跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制》,并成立联防联控工作领导小组,为防范和应对川渝两地跨界水污染提供强有力支撑;2023年,在生态环境部的指导帮扶下,四川省和重庆市签署《关于建立川渝新污染物环境风险联防联控机制协议》,探索建立跨省域新污染物治理联防联控机制,这在全国尚属首个,标志着川渝两地共同优化长江经济带生态安全屏障迈入新领域。川渝两省(市)的通力合作,为坚决打赢污染防治攻坚战、助力长江经济带和成渝地区双城经济圈建设高质量发展作出积极贡献。

生态文明建设是一个涉及多个相互联系、相互作用的要素构成的有机整体。生态文明建设必须整体推进,要从宏观上把握好生态文明建设全局,在经济、政治、文化、社会建设整体推进中制定生态文明建设的制度方略,在生产生活、消费模式、文明观念等方面全方位引导朝向节约、减排、降耗方向转变。

### (二) 坚持山水林田湖草沙一体化保护,坚持系统治理

生态保护和修复是一项涉及长期投入、持续运行的系统工程,要求我们坚持系统观念,从生态系统整体性出发统筹考虑自然资源各要素,坚持系统治理。习近平总书记指出:“要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护

① 习近平:《论坚持人与自然和谐共生》,北京:中央文献出版社,2022年,第284页。

② 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》,《人民日报》2023年7月19日,第1版。

③ 习近平:《论坚持人与自然和谐共生》,北京:中央文献出版社,2022年,第45页。

治理大格局”<sup>①</sup>。山水林田湖草沙有机构成一个生命共同体，是一个生态系统，各要素间紧密相连，其中任何一个要素的缺失或弱化都会影响整个生态系统的功能。山水林田湖草沙是一个开放系统，系统内部及系统与环境之间需要进行物质、能量和信息的交换以维持系统的存在和延续。

统筹山水林田湖草沙系统治理实质就在于坚持系统观念，运用整体性思维方式分析和处理人与自然的关系。习近平总书记指出：“要加强协同联动，强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理”<sup>②</sup>。统筹山水林田湖草沙系统治理是坚持系统观念治理山水林田湖草沙，统筹各要素，协调各领域、各部门、各项工作，全方位、全地域、全过程开展生态环境治理与保护工作，要避免零敲碎打、分块而治，真正实现全方位联动、系统治理的局面。

传统的环境治理，头痛医头、脚痛医脚的现象十分普遍，种树、治水、护田各成体系，缺乏综合的系统治理，导致生态保护和修复的效能大打折扣。生态系统是有机生命躯体，从系统工程角度整合自然资源各要素、各部门开展综合性保护与治理十分必要。一方面，要将生态环境保护各要素作为一个整体开展系统治理，统筹考虑山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游，破除行政边界、部门职能等体制机制的影响。各地区、各部门要协同推进、资源共享，开展整体性保护，提升生态保护与修复的效率。以我国北方第一大淡水湖呼伦湖治理为例，从“就湖论湖”转变为流域综合治理，从“九龙治水”转变为协调统一，统筹推进全流域一体化保护和系统治理，让呼伦湖恢复了良性生态系统。截至2022年12月，呼伦湖水面面积扩大至2237.5平方公里，水量达134.9亿立方米<sup>③</sup>，流域生物多样性逐步提升。我国坚持系统治理思路，大力推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，美丽中国建设迈出重大步伐。另一方面，还要将经济发展等相关因素纳入考虑范畴，将山水林田湖草沙作为经济发展的一项资源环境硬性约束，综合管理各种自然资源，合理调整产业结构和布局，协调自然、经济、社会三者之间的关系，强化生态修复治理措施，开展综合性保护。

### （三）整体推进环境治理，加强污染物协同控制

“系统各要素之间的协调、协作形成拉动效应，推动事物共同前进，整体加强，共同发展”<sup>④</sup>。习近平总书记指出，“环境治理是系统工程”<sup>⑤</sup>，要“牢固树立‘一盘棋’思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性”<sup>⑥</sup>。在党的二十大报告

① 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》，《人民日报》2023年7月19日，第1版。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第265页。

③ 余健：《呼伦湖长大了更美了》，《经济日报》2023年1月15日，第7版。

④ 秦书生、索绳斐：《坚持系统思维推进国家治理现代化》，《南昌大学学报（人文社会科学版）》2022年第4期，第30页。

⑤ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第20页。

⑥ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第244页。

中,他强调要“加强污染物协同控制”<sup>①</sup>;在2023年全国生态环境保护大会上,他再次强调要强化“多污染物控制协同”<sup>②</sup>。我国传统的环境管理更多依赖政府的行政命令对环境污染和生态破坏行为进行惩治,强制作为监管对象的企业、公民遵规守法。这样的环境管理模式被行政机构的“条块化”职权分割,由此导致的生态治理对象归属权、使用权和管理权出现分离和模糊的问题。环境污染涉及企业、技术、制度、管理等多方面问题,其控制过程中遇到的问题具有广泛性、动态性、复杂性等特征,单纯依靠政府、市场抑或是社会其中某一种机制的力量难以解决这些问题。因此,必须构建环境治理体系,形成环境治理协同联动机制,才能强化污染物协同控制,协同推进环境治理。环境治理体系是一个由多种相互联系、相互作用的要素构成的复杂系统,党、政府、企业、社会组织和公众都是这个系统中的要素。建立环境治理协同联动机制,要坚持党的领导,深化改革,完善政府环境治理的管理体制,建立起分权制衡、相互协调、运行高效的联动机制;要通过强化行政执法和健全市场机制,有效引导企业与公众参与环境治理;要通过推进政府、企业环境信息公开和社会互动,促进公众有序参与环境治理,最终形成党委领导、政府调控、企业负担、公众参与的现代化的环境治理格局。多元主体参与环境治理,不仅能打破政府在传统环境管理中的绝对位置,也能有效规范主体相关行为,确保生态文明建设成效。

综上所述,系统观念是将马克思主义唯物辩证法同现代系统科学思维方法以及中国具体实际有机结合而形成的思想方法。新时代新征程,坚持系统观念推进生态文明建设,要加强前瞻性思考,坚持底线思维强化对未来的科学判断,立足现在,放眼未来,在应对生态环境领域现实问题的同时谋划未来与长远发展,补齐生态环境保护短板、防范生态环境风险;要加强全局性谋划,树立大局观、长远观、整体观,坚持矛盾分析方法,运用辩证思维全局性谋划生态环境保护,提升对生态环境保护工作发展全局的掌握能力,为全球生态治理贡献中国智慧和方案;要加强战略性布局,加强顶层设计,运用战略思维升华生态环境保护工作规划的层次和高度,把握战略地位、锚定战略目标、抓好战略重点、保持战略定力;要加强整体性推进,从生态系统整体性出发,运用整体性思维分析解决生态文明建设过程中的各种问题,坚持山水林田湖草沙一体化保护,强化多污染物控制协同,整体推进环境治理,合力推进美丽中国建设。总之,系统观念作为具有基础性的思想和工作方法贯穿新时代生态文明建设全过程,是推进生态文明建设的重要方法论,为谋划和推进新征程生态环境保护工作提供了重要的方法论指导,有助于开创人与自然和谐共生的现代化的新局面,实现美丽中国建设目标。

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第50页。

② 《全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化》,《人民日报》2023年7月19日,第1版。

## 参考文献

钟贞山（2022）：《生态文明纳入社会主义核心价值观体系的基本问题》，《湖南大学学报（社会科学版）》第2期，第113—119页。

郇庆治、余欢欢（2022）：《习近平生态文明思想及其对全球环境治理的中国贡献》，《学习论坛》第1期，第22—28页。

李宏伟（2023）：《推进人与自然和谐共生现代化的三重维度》，《城市与环境研究》第1期，第16—20页。

# On the Rich Connotation of Adhering to the System Concept and Promoting the Construction of Ecological Civilization

QIN Shu-sheng, WANG Xin-yu

(School of Marxism, Northeastern University Shenyang, Liaoning 110169, China)

**Abstract:** Adhering to the system concept is the world outlook and methodology of Xi Jinping's socialism with Chinese characteristics in the new era. General Secretary Xi Jinping has repeatedly emphasized adhering to the system concept and promoting the construction of ecological civilization. The rich connotation of adhering to the system concept and promoting the construction of ecological civilization is mainly reflected in the following aspects: First, strengthen forward thinking and adhere to the bottom line thinking and strive for the initiative in the construction of ecological civilization; The second is to strengthen overall planning, adhere to dialectical thinking and scientifically grasp the problems in the construction of ecological civilization; The third is to strengthen the strategic layout and adhere to strategic thinking to plan the construction of ecological civilization; Fourth, strengthen overall promotion, adhere to the holistic thinking and jointly promote the construction of ecological civilization. Adhering to the system concept and promoting the construction of ecological civilization provides important methodological guidance for planning and promoting ecological environmental protection, and helps to create a new situation of realizing the modernization of harmonious coexistence between man and nature and achieve the goal of building a beautiful China.

**Key Words:** system concept; forward thinking; overall planning; strategic layout; overall promotion

责任编辑：黄承梁