

方面、各领域和各环节^①。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题。要加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，按照生态优先、节约集约、绿色低碳发展的要求，做好城市规划、建设、治理的顶层设计和战略安排。

（四）坚持精准治污、科学治污、依法治污。精准、科学、依法治污，是深入推进城市环境污染防治的重要工作方针。其中，精准就是要做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”；科学就是要遵循客观规律，强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律的研究，切实提高工作的科学性、系统性和有效性；依法就是要坚持依法行政、依法推进、依法保护，以法律的武器治理环境污染，用法治的力量保护生态环境。同时，精准科学依法对统筹生态与安全、加快构建现代环境治理体系等，同样具有重要指导意义。

（五）坚持系统观念。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，生态文明建设是一个系统工程。我们要更加注重系统观念的科学运用和实践深化，坚持综合治理、系统治理、源头治理。城市生态环境治理是一项系统工程，需要统筹兼顾经济、生活、生态、安全等各个方面，必须坚持系统思维，在协同推进降碳、减污、扩绿、增长等多重目标中，探索寻求最佳平衡点，推动各级各类城市在绿色转型中，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

责任编辑：庄立

推进人与自然和谐 共生现代化的三重维度

李宏伟

推进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。党的二十大报告全面系统总结了党的十八大以来生态文明建设取得的历史性成就，深刻阐述了人与自然和谐共生中国式现代化的重要特征，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出了重大战略部署。为此，本文从理念、制度、战略等三重维度探讨如何推进人与自然和谐共生的现代化。

^① 习近平：《全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念》，《求是》2022年16期，第4—9页。

【基金项目】国家社会科学基金重大项目“党的十八大以来党领导生态文明建设实践和经验研究”阶段性成果（批准号：22ZDA106）。

【作者简介】李宏伟，中共中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授、博士生导师，邮政编码：100091，电子邮箱：13621227329@139.com。

一、坚持绿水青山就是金山银山的理念

党的十八大以来，习近平总书记先后赴浙江、陕西、山西、宁夏、安徽、江苏、福建、广西、河南、青海等地视察调研，对各地生态文明建设给予了高度关注，“生态优先、绿色发展”是习近平总书记在这些地方视察时反复强调的。

党的十八大以来，我国生态文明建设创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹，所取得的伟大成就得到了广大人民群众的高度认可。我国是全球能耗强度降低最快的国家之一。从2012年到2021年，我国以年均3%的能源消耗增速支撑了年均6.6%的经济增长，能耗强度累计下降了26.4%，相当于少用了约14亿吨标准煤，少排放了近30亿吨二氧化碳。我们大力发展水电、风电、太阳能发电、生物质发电，这些装机和新能源汽车产销量均居世界第一，并且建立起了全球规模最大的碳市场，在绿色低碳发展方面迈出了坚实步伐。党的二十大报告指出，“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”^①，这是对未来发展我国经济社会发展提出的新要求。

我们必须清醒地认识到，我国仍是发展中国家，在工业化、城镇化进程中，全面绿色转型的基础依然薄弱，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解。当前，我国工业化、城镇化也尚未完成，资源环境对经济社会发展约束趋紧，产业结构、能源利用方式等方面依然存在诸多问题。因此牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，对促进经济社会发展全面绿色转型，推动实现更高质量、更高效率、更加公平、更为安全的发展，具有至关重要的意义。

习近平总书记曾经指出，“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的”^②；他还进一步指出，“发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中表现”^③。党的二十大报告将新发展理念贯穿始终，在生态文明建设版块强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，籍此指导中国式现代化的发展进程与方向，回答了以什么样的理念开展生态文明建设的问题。

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告（2022年10月16日）》，北京：人民出版社，2022年，第49—50页。

② 习近平：《深入贯彻新发展理念（2021年1月11日）》，收入习近平著《习近平谈治国理政（第四卷）》，北京：外文出版社，2022年，第167页。

③ 习近平：《以新发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利（二〇一五年十月二十九日）》，收入习近平著《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021年，第39页。

二、坚持以制度创新完善现代环境治理体系

党的十八大以来，我国生态文明制度建设进入了快车道，2015 年出台的《生态文明体制改革总体方案》明确了生态文明制度建设的原则，即“源头严防、过程严管、后果严惩”；提出要构建产权清晰、多元参与、激励与约束并重、系统完整的生态文明制度体系。随后，又出台了一系列重要法律法规和制度规范，建立了有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律体系，同时发挥制度和法制的引导、规制功能，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线（孙金龙，2022）。

习近平总书记在 2018 年召开的全国生态环境保护大会上强调，要加快建立健全以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，确保到 2035 年，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现；到 21 世纪中叶，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。2020 年 3 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，提出要坚持党的领导，建立科学合理的考核评价体系，把考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。与此同时，严格的考核问责制度、中央生态环境保护督察制度、领导干部自然资源资产离任审计制度等生态文明建设目标评价考核和责任追究制度等全面实施。

党的二十大报告提出，要健全现代环境治理体系，这就进一步指明了推动生态环境治理体系和治理能力现代化的方向。未来，亟需在党的领导下深入推进生态文明体制改革，探索建立国家和地方协同发展和解决问题的新机制。还要强化绿色发展法律和政策保障，健全自然资源资产产权制度和法律法规，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，全面实行排污许可制，健全排污权、碳排放权等资源环境要素市场化配置体系，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

三、扎实推进生态文明建设战略部署

要充分认识到生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。当前，我国生态环境质量稳中向好的基础还不稳固，从量变到质变的拐点尚未到来。因此，党的二十大报告指出，要坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强污染物协同控制，基本消除重污染天气^①。今后要在“协同”二字上下功夫，通过围绕深入推进产业结构调整、深入推进能源结构优化、进一步优化交通结构、强化氮氧化物和二氧化碳减

^① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告（2022 年 10 月 16 日）》，北京：人民出版社，2022 年，第 50 页。

排、推进治理体系和治理能力现代化等路径，逐步推进实现细颗粒物和臭氧协同减排；要加强土壤污染源头防控，坚持源头控制，注重综合施策，促进土壤资源永续利用；还要提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治，也要严密防控环境风险。

针对生态系统面临的突出问题，党的二十大报告提出，要提升生态系统多样性、稳定性、持续性。回顾过去十年，在习近平生态文明思想指引下，我国生态系统质量稳步提升，通过推动天然林保护、国土绿化，加强防范水土流失和荒漠化治理，生态安全格局得到了优化。以青藏高原、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带、长江、黄河等为骨架，以国家重点生态功能区为支撑，构建起国家生态安全屏障，使生物多样性保护有效加强。通过实施濒危物种拯救工程，发布陆生野生动物“三有”名录和重要栖息地名录，大熊猫、朱鹮、亚洲象、藏羚羊等濒危物种种群数量稳中有升。但也要看到，我国生态本底脆弱，陆域生态极脆弱和脆弱区约占48%，生态系统保护任重道远，加之人与自然关系复杂，叠加全球气候变化带来的不确定性，对一些重大专业问题的认识还不够深入，因此生态系统保护取得的成效还只是阶段性的。

要加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。一是深入实施主体功能区战略，以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，突出对国家重大战略的生态支撑，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性。二是全面推进自然保护地体系建设，建立以国家公园为主体，由国家公园、自然保护区、自然公园构成的自然保护地体系，落实国家公园空间布局方案，把自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域划入国家公园。完善自然保护区布局，填补保护空白，优化现有自然保护区边界。三是实施生物多样性保护重大工程。优化就地保护体系，完善迁地保护体系，加强生物多样性保护优先区域的保护监管，填补重要区域和重要物种迁地保护空缺，构筑生物多样性保护网络。四是科学开展大规模国土绿化行动。坚持科学绿化、规划引领、因地制宜，开展造林绿化和种草改良空间适宜性调查评估，确定造林种草空间并纳入国土空间规划统筹安排，实行造林绿化任务。五是实施巩固提升生态系统碳汇能力专项行动，有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用；推动草原森林河湖湖泊湿地休养生息；加强河流和湿地生态流量管理，实施好长江10年禁渔，推动河湖和湿地生态保护修复。针对农田过度利用、土壤污染、肥力下降等问题，坚持用养结合，健全耕地休耕轮作制度，实施污染管控治理，提高耕地生产能力。

要完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿制度。生态产品多数属于公共产品，不能直接通过市场方式交换，需要政府积极引导和规制，并建立保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。要完善横向补偿、纵向补偿等补偿机制，探索建立自然资源开发利用生态补偿机制，健全生态环境损害赔偿制度。推动生态产品价值评估机制，健全生态产品经营开发机制，依据各地资源禀赋，采取多种形式促进生态产品价值转化。深化集体林权制度改革，统筹生态保护和林业发展，推动适度规模经营，发展生态产业，促进林权增值、林农增收。

要实施全面节约战略。党的二十大报告强调，要推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系。要进一步转变资源利用方式，而提高资源利用效率是加快发展方式绿色转型的重要途径。实施全面节约战略，关键是实行最严格的耕地保护、水资源管理制度，强化能源和水资源、建设用地总量和强度“双控”管理（尹艳林，2022）。从土地资源来看，要坚持最严格的节约用地制度，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。

总之，在现代化新征程上，只有坚持绿色发展理念先行，完善生态文明制度体系，大力推进生态文明战略部署，才能实现党的二十大报告中强调的发展方式绿色转型。贯彻落实好党的二十大精神，推进人与自然和谐共生，建设人与自然和谐共生的现代化，要求我们必须在生态文明建设这一关系国计民生的重大战略问题上全面加强党的领导，心怀“国之大者”，保持战略定力，为生态环境保护和生态文明建设不断向纵深发展提供根本保证。

参考文献

孙金龙（2022）：《深入学习贯彻习近平生态文明思想 加快构建人与自然和谐共生的现代化》，《中华环境》第2期，第23—25页。

尹艳林（2022）：《加快发展方式绿色转型》，收录在《党的二十大报告辅导读本》，北京：人民出版社，第463页。

责任编辑：薛亚玲