

一种值得探索的中国 绿色发展技术路线图谱

——《中国绿色发展效率与政策工具选择》书评

杨开忠

全球气候变暖致使人类生存和发展面临空前挑战，为应对严峻的环境问题，世界各国政府陆续启动“全球绿色新政及绿色经济计划”。国内外学者对低碳经济、循环经济、绿色经济展开的广泛研究，反映了国际社会对自然环境和经济发展和谐统一的需求，表明了绿色发展时代的到来作为一种共识已经确立和形成，绿色发展状况开始成为衡量一个国家整体发展的重要指标。2015年10月26—29日召开的党的十八届五中全会，在“十三五”规划建议中明确要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。然而，中国地域辽阔，地区内部资源环境、经济社会发展都存在显著的区域差异，使得中国绿色发展必然存在区域差异问题。并且，自20世纪70年代以来，中国各种促进环境保护的政策工具陆续出台，纷繁复杂的政策工具所产生的效果存在很大差异。因此，亟须构建绿色发展的理论分析框架，分析中国绿色发展的区域差异，提炼中国绿色发展技术路线，总结中国绿色发展区域实现路径，预测模拟中国绿色发展趋势并提出相应的政策建议。由此，南昌大学绿色化研究团队耕耘5年，出版《中国绿色发展效率与政策工具选择》一书。

通过阅读该书，我发现全书陈述了如下的主要内容和重要观点。

第一，对绿色发展理论分析和分析框架研究发现：（1）绿色发展的内涵是一种新的发展方式和模式，其本质上看是一种可持续发展模式，从表现上看是环状的发展过程，从动力上看是绿色驱动，从途径上看是增值发展，从目标上看是实现人的全面发展；（2）绿色发展具有时间上的持续性和阶段性，空间渗透和非均匀，发展方向非线性并呈螺旋式上升，导向是价值增值的过程且最终解决的是人地协调问题，技术是可传承和跃迁的且最终解决的是人的全面发展问题，但政策工具的选择会改变其发展路径；（3）绿色发展基于系统论和复合系统理论的视角，从点状态和区间状态、点速度和区间速度、点效率和区间效率、点弹性和区间弹性、点覆盖和区间覆盖五个

【作者简介】杨开忠，国际欧亚科学院院士，中国社会科学院生态文明研究所党委书记，中国社会科学院大学应用经济学院院长，邮政编码：100710。

维度分别刻画出绿色发展的状态、速度、效率、弹性和覆盖。

第二，对中国绿色发展现状、过程和未来挑战研究发现：（1）从绿色发展现状来看，中国绿色发展水平总体呈现稳定提高态势，极具增长潜力，内部存在典型的地带性差异，东部、中部和西部地区绿色发展水平存在显著地区差异，尤其是 23 个生态文明示范城市总体水平偏低，且内部发展不平衡；（2）从绿色发展过程来看，中国绿色发展的重心逐渐向沿海地区转移，但是仍然存在显著的地带性差异，东部、中部和西部地区重心转移的方向存在差异，且转移的强度也是不同的，包括 23 个生态文明示范城市的转移态势也存在明显差异；（3）从绿色发展的未来挑战来看，无论是从全国尺度、还是从地带尺度以及城市尺度，资源危机和环境危机、体制机制缺陷、法律法规与政策工具保障不足以及社会绿色价值和道德体系未能全面建立这四大障碍始终是制约中国未来绿色发展的主要挑战。

第三，对中国绿色发展技术路线图研究发现：（1）从绿色发展效率来看，中国绿色发展效率改进持续性不强，空间主体地区范围扩大，工业技术创新能力较弱，内部存在明显的地带性和个体差异，东部绿色发展效率较高但工业技术创新能力未表现出明显优势，东部空间分布范围收缩而中西部分布范围扩大，23 个生态文明示范城市绿色发展时间、空间和产业差异与城市类型相关联；（2）从绿色发展技术路线图来看，总体上，技术进步贡献程度依次为清洁环境型、市场型和节能型，但地带和个体技术进步次序呈现显著差异，节能型和清洁环境型技术分布范围呈明显收缩，三大地带技术分布范围呈现区域异质性，而城市层面分布范围扩大，工业技术研发和成果转化还有很大的提升空间，内部发展不平衡。

第四，对中国绿色区域实现路径研究发现：（1）从整体上来看，中国绿色发展的状态、技术、效率的耦合关联度大致属于较强级别，中国绿色发展状态、技术、效率的协调程度之间的区域差距较大，中部地区和西部地区当前绿色发展技术水平和效率水平仍有待提高，而技术成果的转化效率较低；（2）不仅应从创新驱动、产业结构、生态治理、制度建设、市场机制、绿色文化与公众参与、绿色发展共七个共性发展推进中国绿色协调发展，而且应注重区域差异和区域发展的阶段性，实现中国绿色特色发展和质量发展。

第五，对中国绿色政策模拟研究发现：（1）通过列表法和机理分析的讨论发现各类绿色发展政策工具各有优劣，其对绿色发展的作用是复杂的、非线性的过程；（2）PSM-DID 结果显示，绿色发展政策工具对于绿色发展的作用是一个长期的过程，其政策效应在短期阶段难以体现，其评价需要长期跟踪；（3）政策模拟结果表明，单一的政策工具对于绿色发展的促进作用具有较大的局限性，将不同的政策工具进行组合，特别是不同类型的政策工具相互组合，将可以使各种政策工具的缺陷得到一定程度的弥补，从而达到更好的政策效果。

我认为该书能够立足于运用中国话语体系，解决当前“绿色发展”的理论分析框架架构与实践问题，其出版的意义在于：（1）研究绿色发展的理论分析框架和方

法,不仅有利于实现“生态文明”的中国话语体系的传播,还为中国生态文明建设发展提供了理论依据;(2)研究中国绿色发展的特色技术路线,不仅有利于完善循环经济的实现机制,还可以促进我国资源节约型与环境友好型社会的建设;(3)研究中国绿色发展的区域实现途径,不仅有利于推进我国“五位一体”的战略布局,还可为不同地区绿色实现路径提供分类指导借鉴;(4)研究中国绿色发展的特色政策工具及其组合,不仅有利于促进生态文明建设,而且还为绿色发展提供制度保障。

我认为该书具有重要的学术价值和政策引导价值:(1)构建了绿色发展多维度分析框架和绿色效率定量化模型表达方法,为中国式绿色发展理论提供新内容;(2)提出了绿色发展的技术路线图,为中国绿色发展实施路径提供科学依据;(3)构建了绿色发展政策的情景模拟方法,为中国绿色发展道路的选择提供可行路径。

希望社会文献科学出版社出版的《中国绿色发展效率与政策工具选择》一书能够对提升我国生态文明建设与管理的科研教学水平发挥重要作用,能够为应对全球气候变化和落实联合国 2030 年可持续发展议程提供中国经验和中国方案。

责任编辑:庄立